

**РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ Г.
УЛАН-УДЭ
Комитет по образованию**



**БУРЯАД РЕСПУБЛИКА
УЛААН-УДЭ ХОТЫН
ЗАХИРГААН
Һуралсалай талаар хороон**

**Акт проверки
МАУ ДО "Центр допризывной подготовки и патриотического
воспитания" г. Улан-Удэ**

от 30.12.2020 г.

г. Улан-Удэ

На основании приказа МУ «Комитет по образованию Администрации г. Улан-Удэ» от 21.12.2020. № 1096, обращения Никитина А.В. в адрес министра просвещения Российской Федерации проведена внеплановая документарная проверка в отношении МАУ ДО "Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания" г. Улан-Удэ с целью установления соблюдения юридическим лицом обязательных требований законодательства об образовании, трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Лица, проводившие проверку: Басхаева Ирина Иннокентьевна, начальник отдела дополнительного образования и социализации детей Управления образовательной политики и обеспечения образовательного процесса; Шобогоров Станислав Юрьевич, консультант отдела дополнительного образования и социализации детей Управления образовательной политики и обеспечения образовательного процесса; Бадмаева Саяна Борисовна, начальник отдела организационно-контрольной и кадровой работы; Кондратюкова Валерия Викторовна, главный специалист отдела организационно-контрольной и кадровой работы.

К проведению проверки были привлечены следующие представители структурных подразделений Администрации г. Улан-Удэ: Мантатова Маргарита Шаглаевна, заместитель председателя Комитета по социальной и молодежной политике Администрации г. Улан-Удэ; Селин Александр Анатольевич, консультант Управления общественной безопасности Администрации г. Улан-Удэ, Федотов Алексей Викторович, консультант по профилактике экстремизма и терроризма Управления общественной безопасности Администрации г. Улан-Удэ.

Общая продолжительность проверки – 5 рабочих дней.

В ходе проведения проверки по доводам, изложенным в обращении Никитина А.В. выявлено следующее.

В Учреждении разработан план работы на 2019-2020, 2020-2021 учебные годы, составлены расписания, оформлены стенды, уголки в фойе по ул. Норильская, 8 и по ул. Буйко, 17 Б (есть копии устава Учреждения и лицензии

на ведение образовательных услуг, представлены правоустанавливающие документы, утверждено расписание занятий, материалы по антитеррористической деятельности). Размещены вывески о МАУДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» при входе по ул. Норильская, 8, и по ул. Буйко, 17Б.

Устав Центра утвержден приказом Комитета по образованию № 874 от 09.08.2016.

МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» (далее Центр) г.Улан-Удэ был организован для обеспечения услугами дополнительного образования в области допризывной подготовки и военно-патриотического воспитания в 2004 году, где занимались в основном дети близлежащих школ.

В 2015-2016 учебном году 25.12.2015 г. Центру было передано помещение по ул. Норильская, 8, принадлежащее Региональной общественной организации "ТОЛЗАЙ-КЛУБ БОЕВЫХ И СПОРТИВНЫХ ЕДИНОБОРСТВ". В результате передачи помещения Центр расширил площади на 460 кв.м.

Всего охват реализацией 15 дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ составляет на 28.12.2020. - 1242 (одна тысяча двести сорок два) ребенка.

Установлено, что дополнительные общеобразовательные программы соответствуют требованиям. Утверждены директором учреждения, проставлена печать, имеются даты утверждения и подписи директора, указаны сроки реализации дополнительных общеобразовательных программ.

В 2018-2019 учебном году Центр организовал экспериментальную работу по программе «Военное дело», «История казачества» и «ОФП» в средних школах № 9 и 22 по организации кадетских объединений казаков. Данная программа удостоена III места на республиканском конкурсе образовательных программ по казачеству. В 2019 году Центр вошел в Общероссийский проект «Самбо в школу».

В 2020 году увеличен охват по реализации дополнительных общеобразовательных программ по истории и культуре казачества для работы при муниципальных школах №№ 4, 17, 36, 46, 50, 58. Во 2-м полугодии 2020 года получено по договору ответственного хранения оборудование от Министерства образования и науки Республики Бурятия на кабинет по патриотическому воспитанию (по программе социально-педагогического направления) в рамках создания новых дополнительных мест дообразования в рамках проекта "Успех каждого ребёнка" приоритетного национального проекта «Образование» на сумму 744 717,00 рублей, установлен брендбук.

Разработан и утвержден, размещен на официальном сайте учреждения учебный план МАУДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» на 2020-2021-й учебный год. Однако, согласно стр.2 учебного плана «Пояснительная записка» данный план основывается на утративших силу Законе РФ «Об образовании» и приказе Министерства образования и науки РФ от 29 августа 2013 года № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам». В настоящее время учебный план образовательной организации должен соответствовать

Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» № 273 от 29.12.2012., приказ Минпросвещения России от 09.11.2018 N 196 (ред. от 30.09.2020) "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам".

Согласно статьи 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» N 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года разработка и утверждение образовательных программ относится к компетенции самой образовательной организации.

Образовательная программа учреждения определяет общий для всех педагогов концептуальный образовательный подход, цели и задачи. Взаимосвязь дополнительных общеобразовательных программ и образовательной программы организации регламентирована Приказом Министерства просвещения РФ от 9 ноября 2018 г. N 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»: согласно пункта 5 вышеназванного порядка «Содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность».

На сегодняшний день образовательная программа МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» отсутствует.

Учреждение ведет работу по профилактике детской безнадзорности и правонарушений. Согласно Федеральному закону от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (Глава 2, статья 14, пункт 2, подпункт 5) организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних. Образовательные организации выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию.

Однако, комиссии не представлены программы профилактической работы, методики МАУДО «ЦДПиПВ», направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних в учреждении, что является нарушением ст. 14 главы 2 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Комиссии представлены: социальный паспорт МАУДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» г.Улан-Удэ на 2020-2021 учебный год от 05.10.2020. Вместе с тем, согласно утвержденному социальному паспорту не отмечено на сегодняшний день привлечение к дополнительному образованию детей, состоящих на внутришкольном учете, КДНиЗП, в ПДН Отдела полиции. Дети, проживающие в малоимущих семьях, посещают Центр в количестве 673 человек (от 1242 обучающихся в Центре).

Разработаны и утверждены планы работы МАУДО «ЦДПиПВ» с отделами по организации деятельности ПДН на 2019-2020 учебный год (от 02.09.2019.);

план работы по усилению профилактики табакокурения, употребления алкогольной продукции, наркотических веществ среди обучающихся МАУДО «ЦДПиПВ» с Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардией) на октябрь-ноябрь 2020 года; комплекс мер по усилению профилактики табакокурения, употребления алкогольной продукции, наркотических веществ среди обучающихся МАУДО «ЦДПиПВ» на 2020-2021 годы, комплекс мер по усилению профилактики употребления наркотических средств и психоактивных веществ среди обучающихся муниципальных образовательных организаций города Улан-Удэ на 2020-2021 годы.

По вопросу учебно-воспитательной и методической работы и отсутствия на официальном сайте Центра документации учреждения комиссия установила, что действительно на момент проверки отсутствовали на сайте <https://mau-do-ts.buryatschool.ru/> – координационный план работы Центра, план проведения мероприятий, план контрольных мероприятий - осуществления контроля за деятельностью работников. В бумажном виде также не были представлены координационный план работы Центра на новый 2020-2021 год, также за предыдущий год, план контрольных мероприятий на текущий учебный год (заменённый графиком посещения занятий), также за предыдущие годы. По программам, педагогическому составу, учебному плану Центра возможные изменения были внесены до дня проведения проверки.

Согласно приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 "Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в образовательной организации необходимо проведение самообследования. Согласно пункта 3 утвержденного вышеназванным приказом порядка проведения самообследования самообследование проводится организацией ежегодно; результаты самообследования организации оформляются в виде отчета, включающего аналитическую часть и результаты анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию, отчетным периодом является предшествующий самообследованию календарный год (пункт 7). Согласно п. 8 порядка размещение отчетов организаций в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте организации в сети "Интернет", и направление его учредителю осуществляются не позднее 20 апреля текущего года.

В нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» на официальном сайте Центра допризывной подготовки и патриотического воспитания (<https://mau-do-ts.buryatschool.ru/sveden/document>) не размещены отчеты о самообследовании за 2018 календарный год, 2019 календарный год, не предоставлен Комитету по образованию. На сайте размещен отчет о самообследовании, содержащий сведения за 2013-2016 годы, директором центра указан Доржиев Николай Андреевич, заместителем директора по УВР указана Трухина Людмила Владимировна.

Согласно приказу Рособрнадзора от 29 мая 2014 N 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», по п. 3.4. «Подраздел «Образование» на сайте образовательной организации должна содержаться в том числе информация о формах обучения, об описании образовательной программы с приложением ее копии, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий (при наличии), о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, о реализуемых образовательных программах, в том числе о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В нарушении вышеуказанного приказа Рособрнадзора на момент проверки отсутствовало размещение информации о формах обучения – очной, электронной, дистанционной, в том числе в связи с ограничительными мерами в республике и России, связанными с заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией (COVID-19); не размещено образовательной программы учреждения, методических разработок, раздел сайта «Методические и иные документы, разработанные ОО» не содержит сведений. Также нет данных о численности обучающихся по конкретным реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований.

Размещенный на сайте локальный акт МАУДО «ЦДПиПВ» - положение о режиме занятий обучающихся в муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» г. Улан-Удэ, утвержденное приказом директора Зайцева О.А. от 02.09.2019. № 106, противоречит организованной в 2020 году образовательной деятельности центра в дистанционном формате в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19): так, согласно п. 4.1. данного положения «Обучение в центре осуществляется в очной форме».

Комиссии были представлены протоколы проведения педагогических советов Центра от 20.04.2020, 07.09.2020, методических советов. Темы образовательно-воспитательной деятельности рассматриваются в Центре. Вместе с тем, не было представлено планов проведения педсоветов, графика проведения методических советов на учебный год. Протоколы оформлены на отдельных листах: членами комиссии рекомендовано вести отдельные тетради протоколов по педсоветам и методсоветам – прошитые, пронумерованные, скрепленные печатью. В настоящее время все протоколы скреплены в единый документ.

Протоколов планерных совещаний не предоставлено.

О факте неприёма детей или отправления с занятий выявлено, что по беседам с сотрудниками учреждения - Кудряшовой Н.И., Кузьмич К.Ф. прием детей в объединения производится в течение года без ограничений. Также желающим заниматься в Центре есть возможность записаться через информационную систему «Навигатор допобразования», где указаны все программы Центра, объединения, педагогические кадры.

По плану мероприятий Центра на 2019-2020 гг. в феврале месяце были запланированы городские соревнования «Тропа выживания», мероприятие было отложено в связи с тем, что с 10.02.2020 г. по 25.02.2020 в школах города Улан-Удэ, был введён карантин по гриппу и ОРВИ и запрет на массовые мероприятия с участием детей. Районные спортивные игры «Зарница» не было возможности провести в апреле 2020 года в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и согласно Указу Президента РФ №236 от 2 апреля 2020г. о продлении нерабочей недели до конца апреля и о запрете проведения массовых соревнований, мероприятий. Данные мероприятия не предназначены для дистанционного проведения, этапы ориентированы на выполнение практических задач, поэтому 27.03.2020 г. был издан приказ о переносе запланированных мероприятий до нормализации противоэпидемиологической обстановки.

Вместо несостоявшихся мероприятий, были предложены и проведены дистанционные конкурсы к 75 –летию Победы в ВОВ.

Городской конкурс на лучшую «Полевую кухню» в рамках Всероссийской акции «Солдатская каша-фронтовая еда»	28.04.2020г. - 08.05.2020 г.
Городская патриотическая Акция «Георгиевская ленточка»	15.04.2020 г.- 09.05.2020 г.
Городской конкурс презентаций «О доблести, о подвиге, о Славе!» к 75-летию Победы.	02.05.2020г.- 10.05.2020 г.
Городской конкурс на лучшее видео-прочтение стихотворений о Великой Отечественной войне «Эхо войны» к 75-летию Победы.	15.05.2020 г.- 28.05.2020 г.
Летний онлайн-лагерь «Азимут»	15.06.2020 г.- 24.06.2020 г.

По факту отсутствия работы по антитеррору и безопасности отмечается, что в конце 2018 года Центру были выделены средства и установлена аппаратура для сдачи помещения на пульт под охрану в ночное время Росгвардии. В 2019 году выделены средства и установлена аппаратура видеонаблюдения. В 2020 году выделены средства на обслуживание видеонаблюдения и услуги охраны пульта в ночное время Росгвардией. Директором переведены сторожа-вахтёры с ночного времени на дневное время, тем самым усилен пропускной режим и дежурство. На оба помещения (Буйко, 17Б, Норильская,8) имеются паспорта безопасности. Регулярно проводятся инструктажи с персоналом по технике безопасности – отдельно с административным персоналом, отдельно – со всеми сотрудниками учреждения. Информация по теме «Антитеррор» обсуждена 07.09.2020. на

заседании педагогического совета Центра согласно представленному протоколу установочного педагогического совета от 07.09.2020.

По факту отсутствия улучшения материально-технической базы Центра установлено, что в 2016 году получено дополнительное финансирование на капитальный ремонт двух помещений по ул.Буйко, 17 Б (установка забора, замена окон, внутренний ремонт помещения на сумму 1млн.руб) и Норильской, д.8 (замена пластиковых окон, ремонт спортивных залов, установка входных дополнительных тамбуров по предписанию пожарников) - 700 тыс. руб., итого на сумму порядка 2 млн. рублей. За период руководства О.А. Зайцева проведена реконструкция помещения под спортивный зал ОФП и сделан ремонт по ул.Норильская, 8. В настоящее время для проведения ремонта помещения (100 м2) под устройство пневматического тира, оружейной комнаты, учебной аудитории по программе «Юная армия» в МАУ ДО «ЦДП и ПВ» по адресу ул.Норильская, д.8, депутатом Народного Хурала Цыбиковым Б.Б. было оказано содействие в выделении средств в размере 300 тыс. руб., на которые был произведен ремонт.

По ул.Буйко, 17Б, в 2020 году произведена замена кровли на сумму 900 тыс.руб. На 2021 год запланированы: ремонт фасада на сумму 850 тыс. руб; установка теплового элеваторного узла на сумму 300 тыс.руб. В обоих помещениях Центра произведена замена светильников с ламп дневного освещения на светодиодные.

Учреждение доступно детям микрорайона, вместе с тем, запись в обучающиеся объединения допобразования осуществляется на заявительной основе. В помещении по ул. Норильская, 8, работают 6 педагогов. Занятия по огневой подготовке проводятся по адресу: ул. Норильская, 8, согласно расписанию.

Вопрос открытия музея в Год памяти и славы, посвященного 75-летию Победы в ВОВ, прорабатывается администрацией Центра, решение вопроса планируется в 2021 году, ведется разработка образовательной программы под музей, на данный момент в Центре используются экспонаты частных лиц, которые используются для демонстрации при выездах педагогов на выставки, акции, соревнования.

По вопросу заявителя Никитина А.В. на предмет отсутствия делопроизводства деятельности Учреждения, в том числе и финансово – хозяйственной, указанного в обращении, поступившем в работу 18 декабря 2020 года, членом комиссии, главным специалистом отдела организационно-контрольной и кадровой работы Кондратьевой В.В. установлено следующее.

Ведение бухгалтерского и налогового учета, составление отчетности по учреждению обеспечивает МКУ «Централизованная бухгалтерия Комитета по образованию Администрации г.Улан-Удэ» на основании договора о ведении бухгалтерского учета от 2017 года. Договор на ведение бухгалтерского учета б/н от 09.01.2017 года Учреждением к проверке представлен. В представленных к проверке штатных расписаниях за период с 2016 года по настоящее время должностей, отвечающих за формирование документированной систематизированной информации об объектах бухгалтерского учета в соответствии с законодательством Российской Федерации и составление на ее основе бухгалтерской (финансовой)

отчетности, раскрывающей информацию о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимую пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, в учреждении отсутствуют.

Таким образом, ведение делопроизводства, касающегося финансово – хозяйственной деятельности Учреждения согласно договору о ведении бухгалтерского учета от 2017 года закреплено за специалистами МКУ «Централизованная бухгалтерия Комитета по образованию Администрации г.Улан-Удэ».

По вопросу неисполнения должностных обязанностей работников, замещающих должности руководитель структурного подразделения, социальный педагог, педагог – психолог главным специалистом отдела организационно-контрольной и кадровой работы Кондратьевой В.В. установлено следующее.

По состоянию на 25 декабря 2020 года в Учреждении по должности «руководитель структурного подразделения» осуществляют деятельность 2 (два) работника согласно трудовым договорам. Разделение 1 (одной) ставки на 0,5 ставки обусловлено разделением ответственности по ведению административно – управленческой работы. Педагог дополнительного образования Толмоченко И.В. осуществляет деятельность по должности «руководитель структурного подразделения» на 0,5 ставки с февраля 2020 года. Занхоев Б.Г. осуществляет деятельность по должности «руководитель структурного подразделения» на 0,5 ставки с сентября 2020 года. Копии должностных инструкций представлены. Копии расчетных листов вышеуказанных работников, подтверждающих начисления и выплату заработной платы МКУ «Централизованная бухгалтерия Комитета по образованию Администрации г.Улан-Удэ» представлен.

Согласно предоставленным данным МКУ «Централизованная бухгалтерия Комитета по образованию Администрации г.Улан-Удэ» по должности «руководитель структурного подразделения» заработная плата начислялась и выплачивалась следующим работникам:

- с 01 февраля 2016 года по 13 января 2018 года - Зайцеву О.А.

В учебном году 2018-2019 гг. 1 (одна) ставка по должности «руководитель структурного подразделения» была разделена на 0,5 ставки.

- с 17 сентября 2018 года по 29 декабря 2018 года - Будаеву А.О.

- с 14 января 2019 года по 15 июля 2019 года - Гелметдиновой А.М.

- с 22 июля 2019 года по 27 марта 2020 года - Никитиной А.В.

- с 17 сентября 2018 года по 03 апреля 2019 года - Масличенко И.С.

Также согласно предоставленным данным МКУ «Централизованная бухгалтерия Комитета по образованию Администрации г. Улан-Удэ» по должности «социальный педагог» получали заработную плату следующие работники:

- с 13 декабря 2018 года по 21 июня 2019 года - Апанасенко С.С. 0,5 ставки;

- с 22 октября 2018 года по 01 сентября 2019 года - Чимитцыренова А.В. 0,3 ставки;

- с 16 октября 2019 года по 29 мая 2020 года - Кудряшова Н.И. 0,5 ставки;

- с 02 сентября 2019 года по 15 октября 2019 - Федотова Е.Д. 0,5 ставки;
- с 01 октября 2019 года по настоящее время - Кузьмич К.Ф.

Также согласно предоставленным данным МКУ «Централизованная бухгалтерия Комитета по образованию Администрации г.Улан-Удэ» по должности «педагог-психолог» получали заработную плату следующие работники:

- с 01 октября 2018 года по 15 февраля 2020 года - Смолянкин В.В. на 0,5 ставки;
- с 01 сентября 2020 года и по настоящее время обязанности - Масличенко И.С. на 0,5 ставки.

По вопросу распределения стимулирующих выплат комиссией установлено следующее.

Положение о распределении стимулирующей части оплаты труда работников МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» г.Улан-Удэ (далее - Положение), согласованное профсоюзным органом Учреждения от 02 сентября 2019 года, к проверке представлено. Таким образом, требования пункта 7.2.10. Постановления №337, в части учета мнения профсоюзного органа при распределении стимулирующих выплат, учреждением выполнено.

Комиссия по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда педагогических работников (далее — Комиссия), утверждена. За проверяемый период в Учреждении действовали две комиссии, а именно: Приказом Учреждения от 20 сентября 2019 года № 113 был утвержден следующий состав Комиссии:

- председатель комиссии — Никитин А.В., педагог дополнительного образования;
- члены комиссии — Жалгасбаева А.Б., педагог дополнительного образования (председатель профсоюза); Пляскина Е.С., секретарь руководителя; Масличенко И.С., инструктор — методист; Толомоненко И.В., педагог — организатор.

Приказом Учреждения от 04 февраля 2020 года № 9/2 был утвержден следующий состав Комиссии:

- председатель комиссии — Толомоненко И.В., педагог дополнительного образования;
- члены комиссии — Жалгасбаева А.Б., педагог дополнительного образования (председатель профсоюза); Кудряшова Н.И., методист; Масличенко И.С., инструктор — методист.

Приказом Учреждения от 15 сентября 2020 года № 90 был утвержден следующий состав Комиссии:

- председатель комиссии — Толомоненко И.В., педагог дополнительного образования;
- члены комиссии — Жалгасбаева А.Б., педагог дополнительного образования (председатель профсоюза); Мичуров А.А. ПДО; Масличенко И.С., инструктор — методист; Шайдоров А.А. ПДО.

Таким образом, требование пункта 7.2.10. приложения №2 к Постановлению Администрации города Улан-Удэ от 28 октября 2016 года №337 «Об утверждении Положения об оплате труда работников

муниципальных образовательных организаций, подведомственных Комитету по образованию Администрации г.Улан-Удэ» (далее — Постановление №337), в части распределения органом самоуправления стимулирующей части по результатам труда, Учреждением выполнено.

Протоколы заседания работы Комиссий за период 2018-2020 гг. к проверке представлены. Подписи членов комиссий в протоколах присутствуют. Таким образом, требование пункта 7.2.10. приложения №2 Постановления №337, в части фиксации локальным актом решений Комиссий, органом самоуправления, Учреждением выполнено. Пунктом 2.19. Положения место хранения протоколов решений Комиссий по распределению стимулирующих выплат определено у секретаря комиссии. Секретарь Комиссии — инструктор — методист Масличенко И.С., определен в процессе заседания комиссий.

Работа Комиссии определена п.2.6. - 2.8., п.2.13., п.2.15. - 2.16. , п.2.19. Положения.

При проверке приказов и расчетных листков работников Учреждения на предмет начисления стимулирующих выплат за период деятельности 2018-2020 гг., выплата в размере 50 тыс.рублей педагогу, проработавшему 1 месяц на 0.5 ставки психолога не установлена.

Наряду с этим, при проверке приказов на предмет начисления стимулирующих выплат за период деятельности 2018 год установлены выплаты премии из фонда экономии заработной платы по итогам работы за 2018 год по следующим приказам Учреждения:

- от 22 декабря 2018 года № 147 на общую сумму 105 793, 85 рублей;
- от 22 декабря 2018 года № 146 на общую сумму 726 465, 96 рублей, в том числе и по должности педагог — психолог Смолянкину В.В. в размере 35 000, 00 рублей.

Критериальные (оценочные) листы, показатели коэффициентов трудового участия, протоколы заседания комиссии по распределению указанных сумм премирования к проверке не представлены. Вышеуказанные приказы были изданы на основании Положения о премировании работников в МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» г.Улан-Удэ, утвержденном директором Учреждения Зайцевым О.А. 15.01.2018 года. Согласно п.2.1. Положения о премировании работников в МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» г.Улан-Удэ решение о выплате премии, в том числе о ее увеличении либо уменьшении, принимается Директором учреждения на основании представленных начальниками структурных подразделений учреждения служебных записок и оформляется приказом Директора. Что не соответствует требованиям п. 7.2.10. приложения №2 Постановления №337.

Таким образом, выплаты премии из фонда экономии заработной платы по итогам работы за 2018 год по следующим приказам Учреждения:

- от 22 декабря 2018 года № 147 на общую сумму 105 793, 85 рублей;
- от 22 декабря 2018 года № 146 на общую сумму 726 465, 96 рублей являются необоснованными.

Вышеуказанные приказы были изданы исполняющим обязанности директора Учреждения в декабре 2018 года Емельяновой О.В. По состоянию

на 25 декабря 2020 года Емельянова О.В. сотрудником учреждения не является (уволилась по собственному желанию), получить пояснения по вопросу распределения сумм премирования не представилось возможным.

По вопросу совмещения 0.5 ставки тренера директором Зайцевым О.А., неисполнении им должностных обязанностей тренера главным специалистом отдела организационно-контрольной и кадровой работы Кондратьевой В.В. установлено следующее.

Зайцев О.А. должность тренера не замещает. Приказом учреждения от 03.03.2016 года он принят на 0.5 ставки по должности педагог дополнительного образования (далее — ПДО). Согласно представленным приказам учреждения исполнение обязанностей ПДО на время отсутствия Зайцева О.А. было возложено на ПДО Викулова А.Г. в период с 16 марта 2010 года по 28 марта 2020 года в порядке совмещения должностей. Оплату работы за совмещение должностей Викулов А.Г. получил согласно действующего законодательства. Приказ учреждения от 27 марта 2020 года №29 к проверке представлен. Согласно пояснениям ПДО Викулова А.Г. в другое время занятия вместо Зайцева О.А. он не проводил. Остальной состав ПДО доплату за совмещение должностей получали за исполнение вакантных должностей.

По вопросу заявителя на предмет осуществления незаконной коммерческой деятельности главным специалистом отдела организационно-контрольной и кадровой работы Кондратьевой В.В. установлено следующее

Согласно разделу 2 «Предмет и цели деятельности учреждения» Устава МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания» г.Улан-Удэ, утвержденного приказом Учредителя от 09.08.2016 года № 874, учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность, в том числе оказание платных услуг населению - тренажерный зал, шейпинг, группы здоровья для взрослых, спортивные секции. Калькуляция по видам оказываемых дополнительных платных образовательных услуг, тарифы на платные образовательные услуги, договоры между учреждением и населением, журналы учета посещений платных секций, информацию об открытых счетах в кредитных организациях и другие документы, подтверждающие ведение коммерческой деятельности проверке не представлены. С устного пояснения директора Учреждения Зайцева О.А. коммерческая деятельность не ведется, платные услуги не оказываются, в том числе и сдача помещений в аренду третьим лицам. Информационные стенды, находящиеся в фойе учреждения по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Норильская, 8, также информации по оказанию платных услуг населению не содержат.

По обращению заявителя, содержащему доводы о нарушениях трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, начальником отдела организационно-контрольной и кадровой работы Бадмаевой С.Б. установлено следующее.

По вопросу несоответствия предъявляемым квалификационным требованиям директора Учреждения Зайцева О.А. установлено следующее. 15.01.2018 года Зайцев О.А. принят в МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания г.Улан-Удэ» на должность директора. В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010

№ 761н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" к должности руководителя образовательного учреждения предъявляются следующие требования к квалификации: высшее профессиональное образование по направлениям подготовки "Государственное и муниципальное управление", "Менеджмент", "Управление персоналом" и стаж работы на педагогических должностях не менее 5 лет или высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет.

Зайцев О.А. при назначении на должность высшее профессиональное образование по специальности «электроснабжение промышленных предприятий, городов и сельского хозяйства», дополнительное образование в области физической культуры и спорта, а также стаж работы на руководящих должностях 24 года.

В соответствии с п. 9 раздела 1 приказа Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе "Требования к квалификации", но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

Комиссией Комитета по образованию по проведению собеседования по формированию кадрового резерва по замещению вакантных должностей руководящих работников муниципальных образовательных организаций г. Улан-Удэ (протокол от 26.12.2017 г. № 8) дана рекомендация при наличии вакантных должностей рассмотреть кандидатуру Зайцева О.А. на должность руководителя образовательной организации с последующим назначением в отсутствие необходимой профессиональной подготовки в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики.

На основании рекомендации Комиссии Зайцев О.А. был принят на работу на должность директора в отсутствие специальной подготовки. 09.04.2019 года Зайцев О.А. получил необходимое дополнительное профессиональное образование по программе «менеджер образования. Эффективный менеджмент в образовательной организации».

По вопросу ненадлежащего хранения личных дел сотрудников Учреждения установлено следующее. В учреждении осуществляют трудовую деятельность 42 сотрудника. На каждого сотрудника заведены личные дела, содержащие сведения об их персональных данных. Личные дела как работающих, так и уволенных сотрудников хранятся в помещении по ул.

Норильская, 8, кабинете № 10, в деревянном незапираемом шкафу. В указанный кабинет № 10 имеют свободный доступ как сотрудники организации, так и третьи лица.

В соответствии со ст. 19. Федерального закона "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ оператор при обработке персональных данных обязан принимать необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивать их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных.

В Учреждении 09.01.2019 г. утверждено положение о защите персональных данных работников МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания». В соответствии с пунктом 3.1, 7 части 6 «Сбор, обработка и хранение персональных данных» к обработке передаче и хранению персональных данных работника могут иметь доступ сотрудники бухгалтерии и сотрудники администрации Учреждения, все меры конфиденциальности при сборе, обработке и хранении персональных данных сотрудника распространяются на бумажные носители.

В связи с изложенным, в нарушение указанных требований ст.19 Федерального закона "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ, требований положения о защите персональных данных работников Учреждения от 09.01.2019 г. муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания», являющееся оператором обработки персональных данных, не приняло необходимые правовые, организационные и технические меры для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных.

По вопросу увольнения сотрудников с 2016 года установлено следующее.

Приказы по личному составу за 2016 год (прием на работу, увольнение, перемещение) проверке не предоставлены.

Согласно акту приема – передачи дел Учреждения 25 января 2018 года Трухина Л.В., работавшая исполняющим обязанности директора Учреждения до назначения на должность директором Зайцева О.А., передала Зайцеву О.А. приказы по основной деятельности, личному составу и личные дела работников.

Согласно письменному пояснению директора Учреждения Зайцева О.А. приказы за 2016 год проверке не предоставлены в связи с их утерей во время транспортировки документации из помещения, расположенного по ул. Буйко, 17Б, в помещение по ул. Норильская, 8 во время ремонта летом 2019 г.

В соответствии с п. 1 с. 17 Федерального закона от 22.10.2004 N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" организации обязаны

обеспечивать сохранность архивных документов, в том числе документов по личному составу, в течение сроков их хранения, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также перечнями документов, предусмотренными частью 3 статьи 6 и частями 1 и 1.1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В нарушение указанных требований МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания г. Улан-Удэ» в лице директора Зайцева О.А. не обеспечило сохранность архивных документов в течение сроков их хранения, утратив приказы по личному составу за 2016, 2017 годы.

В соответствии со ст. 27 Федерального закона от 22.10.2004 N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" юридические лица, а также должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства об архивном деле в Российской Федерации, несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно письменному пояснению директора Зайцева О.А. с 2017 года было уволено из Учреждения 14 сотрудников по собственному желанию на основании личных заявлений.

По вопросу работы по совместительству руководителя структурного подразделения, социального педагога, педагога-психолога установлено следующее. Согласно письменным пояснениям специалиста по кадрам Хундановой Нины Валериановны, директора Зайцева О.А., заместителя директора Кудряшовой Н.И. сотрудники, работающие по трудовым договорам по совместительству, режим рабочего времени Учреждения соблюдают, должностные обязанности исполняют.

В штатном расписании Учреждения имеется 1 штатная единица руководителя структурного подразделения. В Учреждении осуществляют трудовую деятельность по указанной должности Занхоев Б.Г. на 0,5 шт.ед., Толомоненко И.В. на 0,5 шт.ед. В соответствии со ст. 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовые договоры с Занхоевым Б.Г., Толомоненко И.В. условие о трудовой функции работодателем включено. Вопрос использования заработной платы сотрудников Учреждения на нужды директора не входит в полномочия Комитета по образованию.

По вопросу соответствия педагогов предъявляемым квалификационным требованиям установлено следующее.

Согласно представленному проверке списку работников в Учреждении осуществляют трудовую деятельность 33 педагогических работника.

В соответствии с приказом Минтруда России от 05.05.2018 N 298н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог дополнительного образования детей и взрослых" к педагогу дополнительного образования предъявляются следующие требования к квалификации: высшее образование или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования "Образование и педагогические науки" или высшее образование либо среднее профессиональное образование в рамках

иного направления подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования при условии его соответствия дополнительным общеразвивающим программам, дополнительным предпрофессиональным программам, реализуемым организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и получение **при необходимости** после трудоустройства дополнительного профессионального образования по направлению подготовки "Образование и педагогические науки".

Также в нарушение приказа Минтруда России от 05.05.2018 N 298н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог дополнительного образования детей и взрослых" педагог дополнительного образования Малушко Е.В. не соответствуют предъявляемым квалификационным требованиям, т.к. не имеет высшего или среднего профессионального образования.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 196 Трудового кодекса Российской Федерации необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд определяет работодатель.

Согласно письменному пояснению исполняющего обязанности директора Учреждения Кудряшовой Н.И. в Центре допризывной подготовки и патриотического воспитания необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд не определялась.

Таким образом, работодателем было допущено нарушение ст. 196 Трудового кодекса Российской Федерации, а именно работодатель не определил необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд.

Согласно приказу Минтруда России от 08.09.2014 N 630н "Об утверждении профессионального стандарта "Инструктор-методист" к должности инструктора-методиста предъявляются следующие требования к квалификации: высшее профессиональное образование в области физкультуры и спорта без предъявления требований к стажу работы или высшее профессиональное образование по направлению подготовки "Образование и педагогика" и дополнительное профессиональное образование в области физкультуры и спорта без предъявления требований к стажу работы. В нарушение указанных требований инструктор-методист Масличенко И.С. не имеет высшего профессионального образования в области физкультуры и спорта или дополнительного профессионального образования в области физкультуры и спорта.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 N 761н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" к должности методиста предъявляются следующие требования к квалификации: высшее

профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 2 лет. Методист Кузьмич К.Ф. имеет высшее образование по специальности «Агрономия» и дополнительное профессиональное образование «Дошкольное образование». В нарушение требований приказа Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 N 761н Кузьмич К.Ф. не имеет стажа работы по специальности высшего профессионального образования.

По вопросу аттестации работников Учреждения на соответствие занимаемой должности установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ст. 49 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" проведение аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям осуществляется один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

В Учреждении имеется положение об аттестации педагогов дополнительного образования на соответствие занимаемой должности, утвержденное приказом от 27.01.2020 г. № 8. Согласно п. 2 порядка аттестации преподавателей с целью подтверждения соответствия занимаемой должности указанного положения об аттестации не подлежат педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее года, а также беременные женщины и женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам; педагогические работники, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

Социальный педагог Чимитцыренова А.В., педагог дополнительного образования Очиров С.Д. не относятся к категории педагогов, подлежащих аттестации, работают в занимаемой должности более 1 года. В нарушение указанных требований п. 2 ст. 49 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и действующего в Учреждении положения об аттестации работодателем не осуществлена аттестация на соответствие занимаемой должности педагогов Чимитцыреновой А.В. и Очирова С.Д.

В Учреждении осуществляют трудовую деятельность работники административно-хозяйственных, инженерно-технических и других должностей. Вместе с тем, в Учреждении не разработан локальный нормативный акт, определяющий аттестацию на соответствие занимаемой должности указанных работников Учреждения.

На основании ст. 8 и второго абзаца ст. 81 Трудового кодекса РФ образовательная организация вправе принять положение об аттестации на соответствие занимаемой должности, предусмотрев в нем аттестацию любых работников учреждения, не относящихся к педагогическим работникам.

В настоящее время аттестация прочих работников в Учреждении не осуществляется.

Доводы заявителя о противоправных деяниях, связанных с коррупционными вопросами и вопросами экстремизма в полномочия Комитета

по образованию Администрации г. Улан-Удэ не входят, проверка указанных сведений проводится Управлением общественной безопасности Администрации г. Улан-Удэ.

Директор образовательной организации осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации и несет ответственность в соответствии с федеральным законодательством, согласно которой лица, виновные в нарушении законодательства об образовании, трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной ответственности в порядке, установленном Трудовым Кодексом РФ, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами.

Ответственным лицом за выявленные нарушения является директор МАУДО «ЦДПиПВ» г. Улан-Удэ О.А. Зайцев.

По результатам проверки директору не допускать в дальнейшей деятельности выявленных нарушений законодательства, локальных нормативных актов Учреждения.

По результатам проверки директору устранить выявленные нарушения в срок до 29.01.2021 г., представить отчет об устранении выявленных нарушений с копиями подтверждающих документов в срок до 29.01.2021 г.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Басхаева Ирина Иннокентьевна, начальник отдела дополнительного образования и социализации детей Комитета по образованию _____;

Шобогоров Станислав Юрьевич, консультант отдела дополнительного образования и социализации детей Комитета по образованию _____;

Бадмаева Саяна Борисовна, начальник отдела организационно-контрольной и кадровой работы _____;

Кондратьюкова Валерия Викторовна, главный специалист отдела организационно-контрольной и кадровой работы _____;

Мантатова Маргарита Шаглаевна, заместитель председателя Комитета по социальной и молодежной политике Администрации г.Улан-Удэ _____;

Селин Александр Анатольевич, консультант Управления общественной безопасности Администрации г. Улан-Удэ _____;

Федотов Алексей Викторович, консультант по профилактике экстремизма и терроризма Управления общественной безопасности Администрации г. Улан-Удэ _____.

С актом ознакомлен(а), экземпляр акта получил(а):

_____ / Зайцев О.А.
« 12 » 01 20 21 г.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575877

Владелец Зайцев Олег Александрович

Действителен с 19.04.2021 по 19.04.2022